

Số **16002**/BTC-NSNN

Hà Nội, ngày **24** tháng 12 năm 2018

V/v trả lời kiến nghị của cử tri gửi
tới kỳ họp thứ 6 Quốc hội khóa XIV

VAN PHÒNG ĐOÀN ĐBQH TỈNH LẠO CAI	
ĐẾN	Số: 3136
	Ngày 25/12/2018
Chuyên:
Lưu hồ sơ số:

Kính gửi: Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Lào Cai.

Bộ Tài chính đã nhận được kiến nghị của cử tri tỉnh Lào Cai do Ban Dân nguyện - Ủy ban Thường vụ Quốc hội chuyển đến theo Công văn số 470/BDN ngày 15/11/2018, nội dung kiến nghị như sau:

Nội dung kiến nghị:

Thực hiện nguyên tắc sử dụng nguồn cải cách tiền lương (CCTL) còn dư sau khi đảm bảo đủ nhu cầu cải cách tiền lương để thực hiện các chính sách an sinh xã hội (ASXH) do Trung ương ban hành theo quy định tại Quyết định số 579/QĐ-TTg ngày 28/04/2017 của Thủ tướng Chính phủ về nguyên tắc hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách trung ương cho ngân sách địa phương thực hiện các chính sách ASXH giai đoạn 2017 – 2020, đề nghị:

- Đối với các chính sách ASXH do Trung ương ban hành: đề nghị Trung ương cấp đủ kinh phí mà không yêu cầu địa phương sử dụng nguồn kinh phí CCTL còn dư để thực hiện chi trả chính sách.

- Đối với phần kinh phí còn dư sau khi thực hiện CCTL: đề nghị Trung ương để lại cho địa phương để thực hiện các chính sách ASXH do địa phương ban hành và thanh toán nợ vốn đầu tư xây dựng cơ bản.

- Đối với các chế độ trợ cấp, phụ cấp của cán bộ, công chức, viên chức công tác ở vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn: đề nghị tính là chính sách bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương cho ngân sách Tỉnh, không yêu cầu địa phương tự đảm bảo từ nguồn kinh phí CCTL còn dư.

- Đề nghị Trung ương không ban hành các chính sách chi từ ngân sách địa phương mà ngân sách trung ương không bổ sung kinh phí cho các tỉnh chưa tự cân đối được ngân sách.

Bộ Tài chính xin trả lời như sau:

1. Theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước năm 2015: "*Nhiệm vụ chi thuộc ngân sách cấp nào do ngân sách cấp đó bảo đảm; việc ban hành và thực hiện chính sách, chế độ mới làm tăng chi ngân sách phải có giải pháp bảo*

đảm nguồn tài chính phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách từng cấp". Thực hiện quy định trên, khi Trung ương ban hành chính sách ASXH làm tăng chi ngân sách đã quy định các giải pháp về nguồn tài chính ngân sách giữa ngân sách trung ương và ngân sách địa phương đảm bảo. Hiện nay, về cơ bản, các chế độ, chính sách do Trung ương ban hành đã quy định ngân sách trung ương hỗ trợ 100% nhu cầu kinh phí tăng thêm đối với địa phương nhận trợ cấp cân đối từ ngân sách trung ương (trong đó có tỉnh Lào Cai).

Tại Nghị quyết số 29/2016/QH14 ngày 14/11/2016 về phân bổ ngân sách trung ương năm 2017, Quốc hội đã giao Chính phủ "*chỉ đạo các địa phương phấn đấu tăng thu, tiết kiệm chi để nâng mức đóng góp của ngân sách địa phương trong việc thực hiện các chính sách ASXH do Nhà nước ban hành*". Thực hiện Nghị quyết số 29/2016/QH14 ngày 14/11/2016 của Quốc hội về phân bổ ngân sách trung ương năm 2017, ngày 28/04/2017, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 579/QĐ-TTg về nguyên tắc hỗ trợ từ ngân sách trung ương cho ngân sách địa phương thực hiện các chính sách ASXH do Trung ương ban hành. Đồng thời, theo quy định tại khoản 2 Điều 1 Quyết định này thì hàng năm, các địa phương có nguồn CCTL còn dư, sau khi đã đảm bảo đủ nhu cầu CCTL trong năm, thì sử dụng để chi trả thay phần ngân sách trung ương hỗ trợ để thực hiện các chính sách ASXH do Trung ương ban hành (giảm tương ứng phần ngân sách trung ương phải hỗ trợ theo chế độ). Trường hợp sau khi sử dụng hết nguồn CCTL còn dư mà địa phương vẫn thiếu nguồn, ngân sách trung ương sẽ bổ sung phần chênh lệch thiếu.

Các quy định trên được thực hiện thống nhất giữa các địa phương trên cả nước, đảm bảo đủ nguồn lực cho các địa phương thực hiện các nhiệm vụ CCTL và các chính sách ASXH do Trung ương ban hành.

Đối với tỉnh Lào Cai: Theo quy định tại Quyết định số 579/QĐ-TTg ngày 28/04/2018 nêu trên, trong giai đoạn ổn định ngân sách 2017 – 2020, Tỉnh được ngân sách trung ương hỗ trợ tối đa 100% nhu cầu kinh phí tăng thêm để thực hiện các chính sách do Trung ương ban hành. Năm 2017, nguồn CCTL của Tỉnh sau khi đảm bảo đủ nhu cầu CCTL thì còn dư 100.566 triệu đồng. Theo đó, địa phương chủ động sử dụng nguồn CCTL còn dư trên để chi trả thay phần ngân sách trung ương hỗ trợ thực hiện các chính sách ASXH do Trung ương ban hành năm 2017.

2. Theo quy định tại Thông tư liên tịch số 08/2011/TTLT-BNV-BTC ngày 31/08/2011 của Liên Bộ Nội vụ - Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện một số điều của Nghị định số 116/2010/NĐ-CP ngày 24/12/2010 của Chính phủ về chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức và người hưởng lương trong lực lượng vũ trang công tác ở vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn, các chế độ trợ cấp, phụ cấp đối với cán bộ, công chức, viên chức ở vùng có điều

kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn được tổng hợp vào nhu cầu kinh phí thực hiện CCTL hàng năm. Vì vậy, đề nghị Tỉnh thực hiện theo quy định.

3. Ngày 09/11/2016, Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 25/2016/QH14 về kế hoạch tài chính 5 năm Quốc gia giai đoạn 2016 – 2020, theo đó đã quy định “không ban hành các chính sách, chế độ, các chương trình, đề án khi không cân đối được nguồn”.

Thực hiện Nghị quyết trên của Quốc hội, Chính phủ đã chỉ đạo các Bộ, cơ quan Trung ương chỉ đề xuất ban hành chế độ, chính sách liên quan trực tiếp chi từ nguồn ngân sách nhà nước khi cân đối được nguồn ngân sách nhà nước (bao gồm ngân sách trung ương và ngân sách địa phương). Do vậy, từ năm 2017, Trung ương chỉ ban hành các chính sách, chế độ quy định sửa đổi, bổ sung về định mức chi tiêu ngân sách làm cơ sở để các địa phương trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định cho phù hợp với tình hình thực tế (như nâng mức hỗ trợ công tác phí, hội nghị phí,...). Trên cơ sở đó, các địa phương tổ chức triển khai thực hiện và quyết toán ngân sách, đảm bảo thống nhất trên phạm vi cả nước.

Trên đây là ý kiến trả lời của Bộ Tài chính đối với kiến nghị của cử tri tỉnh Lào Cai, trân trọng gửi tới Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Lào Cai để trả lời cử tri./.

Nơi nhận: ^L

- Như trên; ✓
- Ban Dân nguyện – UBTVQH;
- Văn phòng Bộ;
- Lưu: VT, NSNN, Đ.H.Phước (7b).

BỘ TRƯỞNG



Đinh Tiến Dũng
Đinh Tiến Dũng

